



COMUNE DI FORLÌ

SERVIZIO ORGANIZZAZIONE E RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE N. 3500 del 21/11/2024

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DEL SERVIZIO
DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER L'ACCERTAMENTO
DELLE COMPETENZE TRASVERSALI/ORGANIZZATIVE
IN DUE SELEZIONI PUBBLICHE**

00 - NESSUNA CLASSIFICAZIONE DI BILANCIO

La Dirigente del Servizio

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 111 del 21/12/2023 avente ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024 – 2026 e verifica stato del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023 – 2025”;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 112 del 21/12/2023 avente ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione per gli esercizi 2024 – 2026”;
- la Delibera Giunta Comunale n. 6 del 10/01/2024 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025 – Approvazione”;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 33 del 31/01/2024 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026 – Approvazione” e delle successive deliberazioni di aggiornamento ed integrazione;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 29/10/2024, esecutiva, con la quale venivano approvate le variazioni relative agli stanziamenti previsti nel Bilancio di Previsione 2024-2026;

richiamati:

- l’art. 3, comma 1, lett. cc) e dd), dell’Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui il mercato elettronico è uno strumento di acquisto e di negoziazione realizzato da centrali di committenza, che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo, basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica; il Ministero dell’economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.a., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- l’art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e s.m.i., in base al quale, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al MEPA ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- il “Regolamento comunale per la disciplina dei contratti” approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 13/07/2020 e successivamente modificato/integrato in recepimento del “D.L. Semplificazioni” con determinazioni del Dirigente del Servizio Contrattualistica Gestione del Patrimonio e Legale del Comune di Forlì n. 1970/2020 e n. 2436/2020;

premesso che:

- con determinazione nr. 1646/2024 è stata attivata la selezione pubblica per il conferimento di un incarico a tempo determinato di Dirigente del Servizio Informatica e Statistica del Comune di Forlì, ai sensi dell’art. 110, comma 1 D. Lgs. 267/2000, mediante pubblicazione dell’avviso P.G. 84563/2024;
- il suddetto avviso prevede che la Commissione esaminatrice provveda, mediante l’analisi comparativa dei curriculum degli ammessi, ad individuare una rosa di candidati che sosterranno una prova pratico-attitudinale finalizzata ad approfondirne le competenze tecniche e manageriali richieste in relazione all’incarico da affidare; tale selezione porterà all’individuazione di una rosa ristretta da presentare al Sindaco;
- entro il termine per la presentazione delle domande di partecipazione (ore 14,00 del giorno 01/07/2024), sono pervenute nr. 33 candidature (P.G. 84563/2024), di cui n. 28 ammesse con determinazione n. 2157/2024;

- con determinazione nr. 2372/2024 è stato attivato il concorso pubblico per la copertura di nr. 1 posto a tempo indeterminato e pieno di Dirigente per il Servizio Cultura Turismo e Legalità del Comune di Forlì, mediante pubblicazione del bando P.G. 99243/2024;
- il suddetto bando prevede lo svolgimento di una prova scritta, una prova pratico-attitudinale e una prova orale;
- entro la scadenza prescritta dal bando sono pervenute n. 70 candidature (P.G. 109500/2024), di cui 59 ammesse con riserva alla selezione con determinazione n. 2957/2024;

richiamato il DPR 487/1994, come modificato con DPR 82/2023;

atteso che occorre procedere all'affidamento del servizio di supporto specialistico per l'accertamento delle competenze trasversali/manageriali nell'ambito della prova pratico-attitudinale prevista per entrambe le selezioni sopra indicate e segnatamente dell'attività di progettazione, gestione e realizzazione di detta prova, tramite l'individuazione di esperti in Psicologia del Lavoro e delle Organizzazioni, con la finalità di accertare e valutare il possesso delle competenze manageriali previste nel relativo avviso tramite gli strumenti di Assessment Center secondo quanto previsto dall'avviso P.G. 84563/2024 e dal bando P.G. 99243/2024;

dato atto che:

- trattasi di contratto non afferente ad investimento finanziato con le risorse previste dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ai sensi degli artt. 18 e seguenti del Regolamento (UE) 2021/241, né dal Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari al PNRR (PNC) di cui all'art. 1 del D.L. n. 59/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 101/2021, né dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, né afferente ad infrastruttura di supporto a tale investimento, e quindi non rientrante nell'ambito di applicazione degli artt. 47, 47 – quater, 48 e 50 del D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021;
- in riferimento ai servizi in oggetto non sussiste un interesse transfrontaliero certo, in considerazione della tenuità del relativo importo, nettamente inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché della collocazione geografica del luogo di esecuzione;

ritenuto, in qualità di dirigente responsabile del procedimento di spesa ed ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

- di procedere all'affidamento del servizio di supporto specialistico sopra illustrato mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di servizi di importo inferiore a 140.000, ed in considerazione delle esigenze di celerità ed economicità delle procedure, inconciliabili con i tempi ed i costi di una procedura di gara, in base ai principi di proporzionalità e tempestività;
- di richiedere all'affidatario il possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 e 98 del D.Lgs. n. 36/2023;
- di richiedere ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. n. 36/2023 i seguenti requisiti di ordine speciale dell'affidatario, tali da non precludere l'accesso agli affidamenti e la possibilità di crescita delle micro, piccole e medie imprese: A) requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla Camera di commercio industria agricoltura e artigiano, attestante lo svolgimento di attività pertinenti con l'oggetto del contratto da affidare, anche ai sensi dell'art. 17, comma 7, lett. a), del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti; B) capacità tecniche e professionali: esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni da affidare;

atteso che si è provveduto ad acquisire le informazioni circa le soluzioni tecnico – economiche presenti sul mercato funzionali al soddisfacimento delle esigenze di interesse pubblico sopra illustrate;

dato atto del rispetto dei principi di cui al Libro I, Parte I, Titolo I del D.Lgs. n. 36/2023 ed, in particolare:

- a) principio di economicità, come specificato nel prosieguo in riferimento alla motivazione della scelta dell'affidatario;
- b) principio di efficacia, in quanto la soluzione rinvenuta sul mercato soddisfa sul piano tecnico - economico le finalità di interesse pubblico sopra illustrate, con un adeguato rapporto qualità prezzo;
- c) principio di tempestività, in quanto la durata del procedimento di selezione del contraente è stata contenuta in tempi compatibili con il tempestivo soddisfacimento delle suddette esigenze di interesse pubblico;
- d) principio di buona fede nell'ambito della procedura di scelta dell'affidatario, essendo state fornite nei contatti precontrattuali le informazioni rilevanti relative alle condizioni contrattuali ed ai servizi da eseguire;
- e) principio di concorrenza e non discriminazione, posto che l'affidatario è stato identificato in esito alle informazioni acquisite sul mercato dal responsabile unico del progetto, in modo da consentire la distribuzione delle opportunità fra vari operatori economici e, soprattutto, fra le micro, piccole e medie imprese;
- f) principio di trasparenza e pubblicità, in quanto la presente determinazione, recante la motivazione della scelta del contraente, verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Forlì, nella sezione “Amministrazione trasparente/Bandi di gara e contratti” anteriormente al perfezionamento del contratto;
- g) principio di proporzionalità, in quanto la procedura di affidamento ed i requisiti di ordine speciale sono stati definiti in considerazione dell'oggetto del contratto e della modesta entità del relativo importo;

accertato che, in riferimento al principio di rotazione nella scelta dell'affidatario, disciplinato dall'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché, in quanto compatibile, dall'art. 16 “Principio di rotazione” del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, i soggetti consultati non sono stati affidatari dell'appalto di servizio immediatamente precedente aggiudicato dal Comune di Forlì nello stesso settore di servizi e riconducibile alla medesima fascia di valore economico dell'attuale;

accertato, altresì, che:

- in riferimento all'esigenza prevista dall'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni da affidare, i soggetti consultati risultano avere già eseguito servizi analoghi, tali da soddisfare la relativa condizione, come verificato dal responsabile unico del progetto nei contatti precontrattuali;

- in riferimento all'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023, l'operatore economico individuato applica un contratto collettivo che garantisce ai propri dipendenti le stesse tutele normative ed economiche previste dal contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, il cui ambito di applicazione è strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolta dall'impresa anche in maniera prevalente;

dato atto che:

- in data 07/11/2024 si è attivata sul MePA la procedura di affidamento inserendo, ai sensi dell'art. 36 c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, la trattativa diretta n. 4805546 ed invitando la ditta GSO Company srl con sede legale in [OMISSIS...] , quale unico operatore a formalizzare una offerta (CPV: 79610000-3) del valore complessivo di € 18.000,00 entro i seguenti termini: offerta entro e non oltre il 14/11/2024 – ore 10:00; stipula entro il 28/11/2024 – ore 10:00;
- acquisita sul Mepa l'offerta economica pari ad € 18.000,00 (Iva esclusa) da parte della ditta GSO Company srl;

precisato che è stata richiesta ed acquisita l'autocertificazione della ditta sul possesso dei requisiti di carattere generale e le verifiche sul suddetto operatore economico, effettuate conformemente a quanto prescritto dall'art. 17 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, hanno avuto esito positivo;

ritenuto di affidare il servizio in oggetto a GSO Company srl con sede legale in [OMISSIS...] , per i motivi di seguito esposti:

- in relazione a quanto previsto dall'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 l'operatore economico individuato è specializzato e qualificato per lo svolgimento del servizio richiesto;
- l'operatore economico identificato è in possesso dei requisiti sopra elencati, come dallo stesso autodichiarati;
- l'attività che l'operatore economico si è reso disponibile ad eseguire è idonea a soddisfare sul piano tecnico - economico le finalità di interesse pubblico sopra illustrate ed a garantire le caratteristiche e specifiche tecniche definite negli elaborati progettuali;
- il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità della prestazione, come risultante dalla comparazione di preventivi di spesa acquisiti da due operatori economici;
- si è provveduto mediante sondaggio di mercato a consultare n. 2 operatori economici e l'affidatario ha espresso la miglior offerta;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

visto l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, in base al quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, che individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

ritenuto pertanto opportuno procedere con la stipula e quindi impegnare la spesa complessiva di € 21.960,00 - di cui € 3.960,00 a titolo di IVA ed € 18.000,00 di corrispettivo netto - imputando la somma al Cap. 8950, art. 3683, Cdr 152- Cdg 152 del Bilancio 2024;

atteso che l'esecutività del presente atto è subordinata al visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria espressa dal Dirigente del Servizio Economico Finanziario e Tributi ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

visto l'art. 107 del d.lgs. 267/2000 il quale stabilisce funzioni e responsabilità della dirigenza, a cui è attribuita la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

visto l'art. 38 dello Statuto Comunale, che definisce le competenze dei dirigenti;

visto il decreto del Sindaco n. 53/2024 con cui si è attribuito alla sottoscritta dirigente l'incarico di direzione del Servizio Organizzazione e Risorse umane;

DETERMINA

1. di affidare alla ditta GSO Company srl con sede legale in [OMISSIS...] mediante Trattativa diretta sul Mercato Elettronico di Consip n. 4805546 CPV 79610000-3, il servizio di affidamento del servizio di supporto specialistico per l'accertamento delle competenze trasversali/manageriali nell'ambito della prova pratico-attitudinale prevista per le selezioni relative all'incarico a tempo determinato di Dirigente del Servizio Informatica e Statistica ex art. 110, comma 1 D. Lgs. 267/2000 e alla copertura di nr. 1 posto a tempo indeterminato e pieno di Dirigente per il Servizio Cultura Turismo e Legalità, al costo complessivo di € 18.000,00 oltre ad IVA, per un totale di € 21.960,00;

2. di impegnare la spesa complessiva di € 21.960,00 imputando la spesa al Cap. 8950, art. 3683, Cdr 152- Cdg 152 del Bilancio 2024;

3. di dare atto che:

- non rientra nell'ambito di applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) adottati con i vigenti Decreti del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare e che è identificato, in base alla nomenclatura del vocabolario comune per gli appalti pubblici dal CPV 79610000-3;
- il servizio in oggetto rientra nel settore di "servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale"
- in riferimento al disposto dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999, come modificato dall'art. 1 del D.L. n. 168/2004 e dell'art. 1, comma 449, della Legge 27/12/2006, n. 296, nonché agli ulteriori obblighi in materia di centralizzazione ed aggregazione degli acquisti, il servizio in oggetto:
 - a) non rientra tra le categorie di beni e servizi individuate con il D.P.C.M. 11/7/2018, con le rispettive soglie di valore, al superamento delle quali le amministrazioni pubbliche devono ricorrere a CONSIP o altri soggetti aggregatori in ottemperanza al disposto dell'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014;
 - b) non rientra tra le categorie merceologiche di cui all'art. 1, comma 7, del D.L. n. 95/2012, ossia energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, autoveicoli, per le quali sussiste l'obbligo di approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali o, in alternativa, di esperire proprie autonome procedure, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati, o procedure di evidenza pubblica, prevedendo corrispettivi inferiori nella misura percentuale normativamente prevista;
 - c) alla data odierna non è disponibile tra le convenzioni di CONSIP o altri soggetti aggregatori con oggetto che sia comparabile sulla base dei parametri tipologici e qualitativi; conseguentemente, si è accertato che l'Autorità Nazionale Anticorruzione non ha pubblicato l'elaborazione dei prezzi di riferimento alle condizioni di maggiore efficienza dei servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 9, comma 7, del D.L. n. 66/2014 e della Delibera ANAC n. 22 del 26 novembre 2014;

4. di definire, ai sensi dell'art. 17, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in considerazione delle caratteristiche del progetto le seguenti condizioni contrattuali:
 - il servizio, per un importo contrattuale di netti € 18.000,00, oltre I.V.A. al 22% non prevede oneri per la sicurezza;
 - non vengono quantificati costi per la manodopera trattandosi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs. 81/2008;
 - le prestazioni vengono affidate a corpo;
 - i servizi dovranno essere ultimati entro il termine del 28/02/2025;
 - il pagamento sarà effettuato a servizi ultimati;
 - l'affidatario è esonerato dalla prestazione della garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto è previsto il pagamento del corrispettivo in unica soluzione a prestazione ultimata;
 - di non ritenere necessario richiedere all'affidatario, stante le caratteristiche della prestazione affidata, polizza assicurativa per la copertura dei rischi connessi all'attività dell'operatore economico;
 - al contratto sarà allegato il capitolato tecnico contenente le prestazioni contrattuali ed ulteriori condizioni contrattuali, che si approva con il presente atto e ne costituisce parte integrante;
5. di dare atto che la data di avvio dell'esecuzione del servizio coincide con la data di perfezionamento del contratto;
6. di dare atto che:
 - le verifiche di cui all'art. 18 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti hanno avuto esito positivo;
 - di perfezionare il relativo contratto mediante l'apposito documento di stipula generato dal portale www.acquistinretepa.it sottoscritto dal Responsabile Unico di Progetto da inserire nella Raccolta dei contratti ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, nonché, in quanto compatibile, dell'art. 19 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
 - il responsabile unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs 36/2023, è la sottoscritta;
 - ai sensi della L. 190/2012, art. 1 c. 32, i dati inerenti il presente provvedimento verranno trasmessi all'ANAC;
 - l'acquisizione dei servizi di cui alla presente determinazione è soggetta alla pubblicazione sul sito internet ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33, ed i dati relativi saranno pertanto pubblicati nella banca dati del sito istituzionale di questa Amministrazione nella sezione "Amministrazione trasparente";
7. di trasmettere la stipula al Servizio responsabile della tenuta della Raccolta dei contratti d'Area, per la iscrizione;
8. di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito con Legge n. 102/2009, e dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, la compatibilità del seguente programma dei pagamenti, derivante dall'adozione del presente atto e da cui è desumibile la data di esigibilità delle relative obbligazioni, con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica
9. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

10. di dare atto che:

- il presente provvedimento sarà trasmesso al Servizio Economico Finanziario e Tributi per gli adempimenti di sua competenza e diverrà esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile;
- la somma impegnata con il presente provvedimento è da considerarsi esigibile entro il 31/12/2024.

La Dirigente del Servizio
Alessandra Neri
documento sottoscritto digitalmente