

OGGETTO: CONVENZIONE EX ART. 30 del D.LGS. 267/2000 PER LA COSTITUZIONE DELL'UFFICIO ASSOCIATO PER LA PREVENZIONE E LA RISOLUZIONE DELLE PATOLOGIE DEL RAPPORTO DI LAVORO DEL PERSONALE DIPENDENTE DEGLI ENTI DEL TERRITORIO DELLE PROVINCE DELLA ROMAGNA

L'anno duemilaventitre, il giorno 12 del mese di gennaio, in Forlì nella sede dell'Amministrazione Provinciale di Forlì-Cesena

SCRITTURA PRIVATA IN MODALITA' ELETTRONICA

TRA

- ENZO LATTUCA, nato [REDACTED] il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente pro tempore della Provincia di Forlì-Cesena (codice fiscale 80001550401), con sede in Forlì, P.zza Morgagni n. 9, in esecuzione della deliberazione del consiglio provinciale n. 38 del 19/12/2022;
- MICHELE DE PASCALE, nato [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente pro tempore della Provincia di Ravenna (codice fiscale 00356680397), con sede in Ravenna, P.zza Caduti per la Libertà, 2, 48121, in esecuzione della deliberazione del consiglio provinciale n. 52 del 28/12/2022;
- JAMIL SADEGHOLVAAD, nato [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente pro tempore della Provincia di Rimini (91023860405) con sede in Rimini, Via Dario Campana n.64 in esecuzione della Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 42 del 22.12.2022;
- FILIPPO GIOVANNINI, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente pro tempore dell'Unione Rubicone e Mare (codice fiscale 81000190405), con sede in Cesenatico Via Moretti n. 5, oltre che per l'Unione anche per i Comuni di Borghi, Cesenatico, Gambettola, Gatteo, Longiano, Roncofreddo, San Mauro Pascoli, Savignano sul Rubicone e Sogliano al Rubicone, in esecuzione della deliberazione del Consiglio Unione n. 49 del 29/12/2022;
- UNIONE DI COMUNI VALLE DEL SAVIO
- FRANCESCO TASSINARI, nato a [REDACTED] il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente pro tempore dell'Unione di Comuni della Romagna forlivese - Unione Montana (codice fiscale 92071270406), con sede in Predappio, Via IV Novembre n. 12, oltre che per l'Unione anche per i Comuni di Modigliana, Tredozio, Rocca San Casciano, Portico – San Benedetto, Bertinoro, Dovadola, Castrocaro,

Civitella, Forlimpopoli, Galeata, Meldola, Predappio, Premilcuore, Santa Sofia, in esecuzione della deliberazione del consiglio n. 48 del 27/12/2022;

- GIORGIO CIOTTI, nato [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente pro tempore dell'Unione della Valconca (codice fiscale 91050550408), con sede in San Clemente, Via Tavoleto, n. 1835, in esecuzione della deliberazione di consiglio dell'Ente n. 49 del 22/12/2022;
- STEFANIA SABBA nata [REDACTED] la quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente dell'Unione di Comuni Valmarecchia (cod. fiscale C.F. 91120860407), con sede a Novafeltria (RN), P.zza Bramante n. 11, oltre che per l'Unione anche per i Comuni di Santarcangelo di R., Poggiotoriana, Verucchio, Casteldelci, Maiolo, Novafeltria, S.Agata Feltria, Montecopiolo, Talamello, San Leo e Pennabilli, in esecuzione della deliberazione del consiglio Unione n. 56 del 21/12/2022;
- PRONI ELEONORA, nata a [REDACTED], la quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con sede in Lugo (RA), Piazza dei Martiri n.1, 48022, in esecuzione della deliberazione del Consiglio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n°63 del 21.12.2022;
- COMUNE DI CESENA
- BACCINI MARCO, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Bagno di Romagna (FC) (codice fiscale 81000330407), con sede in San Piero in Bagno, Via Verdi n. 4, in esecuzione della deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 20/12/2022.;
- ROSSI MONICA, nata a [REDACTED], la quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Mercato Saraceno (P.IVA/C.F. 00738210400), con sede in Mercato Saraceno, Piazza Mazzini n. 50, in esecuzione della deliberazione del consiglio comunale n. 68 del 22/12/2022;
- ENRICO CANGINI, nato il [REDACTED] il quale dichiara di intervenire nel presente atto in qualità di Sindaco pro - tempore del Comune di Sarsina (codice fiscale 810007704004) con sede in Largo Alcide De Gasperi 9 47027 Sarsina FC in esecuzione della deliberazione del consiglio provinciale n. 38 del 19/12/2022;
- ENRICO SALVI, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Verghereto (codice fiscale

00749660403) con sede in Verghereto, Via Caduti d'Ungheria n. 11, in esecuzione della deliberazione del consiglio comunale n. 50 del 22/12/2022;

- FILIPPO GIORGETTI, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Bellaria Igea Marina (codice fiscale 00250950409), con sede in Bellaria Igea Marina, Piazza del Popolo n. 1, in esecuzione della deliberazione del consiglio comunale n. 100 del 28/12/2022;
- COMUNE DI CORIANO
- COMUNE DI GEMMANO
- PICCIONI FABRIZIO nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco del Comune di Misano Adriatico (codice fiscale 00391260403), con sede in Misano Adriatico, viale Repubblica n. 140, in esecuzione della deliberazione del consiglio comunale n. 70 del 22/12/2022;
- GIORGI MASSIMO, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Mondaino (codice fiscale 00664480407), con sede in Mondaino, P.zza Maggiore n. 1, in esecuzione della deliberazione del consiglio comunale n. 61 del 29/12/2022;
- LORENZO GRILLI, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Montegridolfo (codice fiscale 00613010404), con sede in Montegridolfo, Via Roma n. 2, in esecuzione della deliberazione del consiglio comunale n. 31 del 21/12/2022;
- COMUNE DI MONTESCUDO MONTECOLOMBO
- COMUNE DI MORCIANO DI ROMAGNA
- COMUNE DI SALUDECIO
- MIRNA CECCHINI, nata a [REDACTED], la quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaca pro tempore del Comune di San Clemente (codice fiscale 82009450402), con sede in San Clemente, Piazza Mazzini, 12, in esecuzione della deliberazione di consiglio comunale n. 49 del 22/12/2022;
- DANIELE MORELLI, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di San Giovanni in Marignano (codice fiscale 82005910409) con sede in San Giovanni in Marignano, Via Roma 62, in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 20.12.2022;
- MASSIMO MEDRI, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco pro tempore del Comune di Cervia (codice fiscale

00360090393), con sede in Cervia, P.zza Garibaldi n. 1, in esecuzione della deliberazione del consiglio comunale n. 62 del 22/12/2022;

- VALENTINA PALLI, nata a [REDACTED], la quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Sindaco Pro tempore del Comune di Russi (partita iva 00246880397), con sede in Russi, Piazza Farini 1, in esecuzione della deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 22/12/2022;
- ALESSANDRO STRADA, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Direttore dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona del Distretto Cesena Valle Savio (ASP) (codice fiscale 03803460405), con sede in Cesena, in Via Dandini 24, in esecuzione della delibera del C.D.A di A.S.P. n. 55 del 15/12/2022;
- SAURO URBINI, nato a [REDACTED], il quale dichiara di intervenire nel presente atto nella sua qualità di Presidente dell'Azienda Servizi alla Persona del Forlivese (codice fiscale 03882990405), con sede in Predappio, Via Piccinini 66, in esecuzione della deliberazione del Consiglio di Amministrazione nr. 40 del 20.12.2022;

PREMESSO che:

- con convenzione stipulata in data 15/11/2017, l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ed altri enti aveva costituito l'Ufficio associato interprovinciale per la gestione delle seguenti funzioni: 1) Disciplinare e Contenzioso del lavoro; 2) Consulenze in materie complesse di personale e Relazioni sindacali; 3) Servizio Ispettivo;
- con nota prot. n. 89605 del 21/12/2021 l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ha comunicato a tutti gli Enti aderenti alla convenzione in essere il recesso con decorrenza 01/01/2023;
- con convenzione stipulata il 14/2/2018, la Provincia di Forli-Cesena ed alcuni enti del territorio provinciale hanno istituito in forma collegiale l'Ufficio Competente per i Procedimenti Disciplinari (UCPD), con scadenza al 31/12/2022;
- con lettera di intenti del 30 settembre 2022, a firma congiunta dei Presidenti delle Province di Forli-Cesena, Ravenna e Rimini si è comunicata agli Enti Locali aventi sede nei rispettivi territori, l'intenzione di valutare un percorso di progressiva implementazione di servizi e funzioni d'interesse locale, da svolgere per conto delle Amministrazioni comunali e provinciali, nonché delle Unioni di Comuni del territorio e di altri Enti territoriali, nell'ambito del ripensamento in corso degli assetti istituzionali e dei progetti di riforma degli enti intermedi, tenuto conto della prospettiva aperta sul piano strategico con il progetto Romagna Next;

- in attuazione di tale prospettata azione, e come primo obiettivo da realizzare, si palesava di procedere alla costituzione, a far data dal 1 gennaio 2023, di un ufficio associato (ex art. 30 TUEL) per la prevenzione e la risoluzione delle patologie del rapporto di lavoro del personale dipendente degli enti del territorio delle province della Romagna (Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari), aperto alle adesioni dei Comuni, delle Unioni appartenenti alle province di Ravenna, Forlì Cesena e Rimini e degli altri enti pubblici interessati;
- pertanto le Amministrazioni Provinciali direttamente coinvolte nel processo, confermando tale assetto, hanno svolto, medio tempore, un ruolo di coordinamento ed analisi al fine di prospettare la più efficace soluzione tecnico- organizzativa allo scopo di dare piena attuazione all'accordo di cui in parola;

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1

OGGETTO

La presente convenzione ha per oggetto la costituzione di un ufficio unico per tutti gli Enti aderenti, appartenenti al territorio delle Province di Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini, denominato “ufficio associato per la prevenzione e la risoluzione delle patologie del rapporto di lavoro del personale dipendente degli enti del territorio delle province della Romagna” (d’ora in poi Ufficio Unico della Romagna), incaricato dello svolgimento delle seguenti funzioni:

1) Funzione Disciplinare e Contenzioso del lavoro:

- Gestione dei procedimenti disciplinari comportanti sanzioni superiori al richiamo verbale dei dipendenti aventi o meno qualifica dirigenziale;
- Supporto alla Dirigenza nell’espletamento delle competenze disciplinari nei confronti del personale non avente qualifica dirigenziale per le fattispecie disciplinari di minore gravità, per gli Enti con la Dirigenza;
- Comunicazioni e rapporti con l’Ispettorato della Funzione pubblica in merito ai procedimenti disciplinari avviati e conclusi negli Enti aderenti alla funzione;
- Rapporti con organi di polizia, Carabinieri e Guardia di Finanza concernenti comportamenti penalmente rilevanti dei dipendenti degli Enti aderenti alla funzione;
- supporto e affiancamento del legale dell’Ente (interno o esterno), in caso di contenzioso del lavoro sia derivante da procedimenti disciplinari sia per altre cause.

2) Funzione di consulenza e di supporto e formazione in materia di personale:

- Formulazione di risposte scritte a richieste scritte di parere riguardanti la gestione di non ordinaria amministrazione del rapporto di lavoro e l'applicazione di leggi, Regolamenti e Contratti collettivi, nazionali o decentrati, suscettibili di determinare l'insorgere di un contenzioso del lavoro;
- Pareri su richiesta scritta su bozze di atti, Contratti decentrati o Regolamenti dell'Ente in materia di gestione del rapporto di lavoro;
- Attività di formazione dei dipendenti su codice disciplinare e di codice di comportamento.

3) Funzione Servizio Ispettivo:

- Controlli a campione sui dipendenti degli Enti aderenti alla funzione, secondo le norme stabilite dal Regolamento del servizio ispettivo dell'Ente capofila;
- Controllo su richiesta delle Amministrazioni su soggetti individuati o segnalati da altre Amministrazioni;
- Verifica di legittimità delle attività libero professionali dei dipendenti delle Amministrazioni aderenti alla funzione secondo quanto previsto dal DPR n. 3/1957, dalla L.662/1996 e dal D. Lgs. n. 165/2001 successive modifiche e integrazioni;
- Gestione dei rapporti e delle comunicazioni con l'Ispettorato della Funzione Pubblica connesse a tale funzione;
- Gestione dei provvedimenti da assumere nei confronti dei dipendenti conseguenti alle verifiche previste dal Regolamento.
- Gestione dei rapporti con il responsabile Anticorruzione. Pareri su modifiche al codice di comportamento di Ente.

Art. 2

OBIETTIVI

Gli obiettivi perseguiti attraverso la costituzione dell'Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari sono definiti come di seguito indicati:

- 1) garantire un approccio specialistico ed attento ai costanti aggiornamenti in materia di pubblico impiego, relativo contenzioso e procedimenti disciplinari;
- 2) accentrare il servizio, permettendo una ottimizzazione dei processi, nel rispetto dei principi di efficacia ed efficienza.
- 3) Garantire una gestione uniforme della materia;

Art. 3

ENTE CAPO FILA

Gli Enti aderenti conferiscono alla Provincia di Forlì-Cesena (d'ora in poi definita Provincia), individuata quale sede dell'Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari, ed in qualità di ente capofila, espressa delega, nelle forme e nelle modalità di legge al fine dell'esercizio in forma associata delle funzioni individuate all'art. 1.

Conseguentemente tutte le attività, le procedure, gli atti ed i provvedimenti necessari all'operatività dell'Ufficio Unico Romagna per i procedimenti disciplinari sono adottati dalla Provincia, secondo la propria disciplina interna, che diviene pertanto la disciplina unitaria per tutti gli Enti aderenti.

Art. 4

STRUTTURA ORGANIZZATIVA

La struttura organizzativa per la gestione dell'Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari è composta da un dirigente responsabile del servizio che coordina un gruppo formato da figure interamente o parzialmente assegnate dagli enti associati per la gestione diretta delle attività di competenza. In sede di attivazione del servizio, il gruppo sarà composto da un funzionario della Provincia di Forlì-Cesena, impegnato al 10% del proprio tempo lavoro, e da due figure dell'Unione Bassa Romagna, un istruttore e un funzionario impegnati nella gestione del servizio al 50%. Tale assetto iniziale potrà essere ridefinito in stretto raccordo tra gli Enti interessati, approntando le soluzioni più efficaci per garantire la piena operatività del servizio e tenendo conto di eventuali nuovi convenzionamenti da parte di altri enti.

Presso ogni Ente sono individuati referenti, per lo svolgimento di attività di raccordo con l'Ufficio Unico Romagna per i procedimenti disciplinari e per la gestione delle attività che restano di stretta competenza dell'ente di appartenenza del personale coinvolto nelle procedure disciplinari.

Il dirigente responsabile della struttura sarà selezionato dalla Provincia, ai sensi dell'art. 110 comma 2 del TUEL, attraverso procedure selettive pubbliche; nelle more di tale procedura svolge le funzioni dirigenziali il dirigente già incaricato dall'Unione Bassa Romagna.

Art. 5

LOCALI, ATTREZZATURE E SERVIZI

I locali, le attrezzature ed i servizi necessari al funzionamento dell'ufficio associato saranno messi a disposizione dell'Ente capofila e, qualora necessario, anche in maniera occasionale e per esigenze contingenti, dagli enti aderenti.

Art. 6

DISPOSIZIONI DI CARATTERE FINANZIARIO E RIPARTO DEI COSTI

Il costo del servizio a carico degli enti aderenti alla convenzione è calcolato come da prospetto di riparto dei costi stimati (allegato 1) effettuato a preventivo, tenuto conto del numero dei dipendenti in servizio nell'Ente al 31/12 di ogni anno, tenendo conto dei costi diretti, indiretti e generali. Nel numero dei dipendenti viene calcolato anche il personale assunto a tempo determinato con contratti di durata non inferiore a SEI mesi/anno.

Sono da imputare, inoltre, agli Enti direttamente interessati i costi per l'eventuale copertura delle spese legali relative al personale proprio. La disposizione trova applicazione anche nel caso in cui, unitamente all'Ente datore di lavoro del ricorrente, venga chiamato in causa l'Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari, per la difesa dei provvedimenti da questo adottati.

Gli Enti valuteranno, comunque, in maniera congiunta le modalità di costituzione in giudizio, anche nell'intento di ottimizzare l'azione e contenere i relativi costi.

L'ente aderente si farà carico, altresì, degli eventuali oneri ulteriori legati all'esito del contenzioso, a meno che non siano riconducibili all'ente capofila in conformità ai principi vigenti in materia di responsabilità.

Per i Comuni e gli altri enti pubblici delle tre province romagnole, che decideranno di aderire all'Ufficio durante la vigenza della presente convenzione, il relativo costo come precisato sopra, sarà addebitato a decorrere dal primo giorno del mese di approvazione della relativa delibera.

Gli enti verseranno le quote di competenza alla Provincia in un'unica rata nel mese di gennaio dell'anno successivo a quello di competenza su richiesta della Provincia stessa, sulla scorta del riparto dei costi a consuntivo.

Eventuali successive adesioni alla presente convenzione da parte di altri enti appartenenti alle province romagnole potranno comportare revisioni organizzative e, qualora necessario, una ridefinizione del piano economico alla base dell'accordo convenzionale.

Qualora si ritenga opportuno per le finalità di verifica dei comportamenti costituenti assenze ingiustificate, assenteismo, utilizzo improprio di permessi comunque denominati ed attività incompatibili con l'impiego presso amministrazioni pubbliche, potranno venire acquisiti i relativi servizi su richiesta di singoli enti aderenti alla gestione associata e con oneri a carico degli stessi.

Art. 7

ADESIONI SUCCESSIVE

Gli enti pubblici del territorio delle province romagnole possono aderire alla presente convenzione anche successivamente alla data di prima sottoscrizione, adottando l'atto previsto dai rispettivi ordinamenti, previo assenso della Provincia di Forlì-Cesena, quale Ente capofila dell'Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari che provvederà, conseguentemente, a predisporre relativa appendice modificativa della presente convenzione informandone successivamente gli enti firmatari.

Art. 8

GRUPPO TECNICO DI MONITORAGGIO

Presso la Provincia di Forlì-Cesena viene costituito un gruppo tecnico di monitoraggio e verifica sulle attività e gli sviluppi di cui alla presente convenzione, composto dai segretari generali delle tre Province e da rappresentanti dei Comuni/Unioni di Comuni con più di 300 dipendenti.

Art. 9

DURATA

La presente convenzione avrà durata di anni 5, dal 1/1/2023 al 31/12/2027.

Art. 10

RECESSO

Gli enti firmatari possono recedere dalla presente convenzione con un preavviso di almeno sei mesi, dandone comunicazione formale alla Provincia di Forlì-Cesena. La Provincia analogamente, qualora intenda recedere dalla presente convenzione, dovrà comunicarlo a tutti gli Enti aderenti con un preavviso di almeno sei mesi. Il recesso ha effetto dal primo di gennaio dell'anno successivo a quello della comunicazione.

Art. 11

PRIVACY

Le Parti si impegnano, per quanto di competenza, a garantire il rispetto delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali di cui al Regolamento (UE) 2016/679 e al D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 ss.mm.ii. nel rispetto del segreto d'ufficio e degli obblighi di riservatezza nell'adempimento dei propri compiti.

Gli Enti sottoscrittori, in virtù della presente convenzione agiscono in regime di contitolarità ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 26 del Regolamento (UE) 2016/679, in quanto determinano congiuntamente le finalità e i mezzi del trattamento. Essi determinano in modo trasparente,

mediante un accordo interno (c.d. accordo di contitolarità), le rispettive responsabilità in merito all'osservanza degli obblighi derivanti dal Regolamento (UE) 2016/679, con particolare riguardo all'esercizio dei diritti dell'interessato e le rispettive funzioni di comunicazione delle informazioni di cui agli artt. 13 e 14 in ossequio al principio di accountability. Il contenuto essenziale dell'accordo è messo a disposizione dell'interessato.

ART. 12

CONTROVERSIE

La risoluzione di eventuali controversie che possono sorgere tra gli Enti aderenti alla presente convenzione, in caso di difforme e contrastante interpretazione, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria. Qualora non si addivenisse alla risoluzione di cui al primo comma, le controversie sono affidate all'organo giurisdizionale competente.

ART. 13

DISPOSIZIONI TRANSITORIE

Nelle more del perfezionamento delle procedure per l'individuazione del Dirigente incaricato della Responsabilità dell'Ufficio, le parti danno atto che l'ente capofila è l'Unione della Bassa Romagna che gestisce l'Ufficio stesso attraverso il personale individuato al precedente art. 4.

La Provincia di Forlì-Cesena, a conclusione delle procedure necessarie per la costituzione dell'Ufficio presso lo stesso ente, secondo quanto disposto dai precedenti articoli, provvederà ad inoltrare specifica e formale comunicazione a tutti gli enti interessati, costituendo tale adempimento termine temporale per la piena efficacia di quanto previsto al precedente art. 3. Prima di tale data, in via transitoria, le funzioni di Ente Capofila sono esercitate dall'Unione Bassa Romagna.

I procedimenti in corso relativi al personale di tutti gli Enti aderenti alla presente convenzione alla data del 31.12.2022 sono presi in carico, senza soluzione di continuità, dall'Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari.

I rapporti economici tra gli Enti capofila saranno regolati sulla base dei costi effettivamente sostenuti dai medesimi per il personale assegnato all'Ufficio Unico della Romagna per i procedimenti disciplinari.

Art. 14

SPESE DI REGISTRAZIONE

Il presente atto è esente da registrazione ai sensi dell'art.1 tabella allegata al D.P.R. 131/86.

E' esente dall'imposta di bollo ai sensi dell'art. 16 della Tabella all. B) al D.P.R. 26/10/1972, n. 642.

Il presente atto viene letto, approvato articolo per articolo e nel suo insieme e sottoscritto dalle parti con firma digitale o qualificata in segno di completa accettazione.